

## **Ley de Humedales: ¿qué debe contener la ley para garantizar su protección?**

Quiénes somos firmantes de la Agenda Pendiente, preocupados por la situación de nuestros humedales y la demora en la sanción de una ley que los proteja, queremos realizar un aporte sobre un aspecto medular: su ordenamiento territorial.

### **¿Por qué es preciso ordenar estos ambientes?**

Algunos proyectos con estado parlamentario propician que los humedales se vayan incorporando al ordenamiento del territorio que cada jurisdicción debe elaborar, lo cual es una deuda pendiente de las provincias y la Nación, desde 2002. Es evidente que mientras más abarcativa sea la aspiración de ordenamiento, más irrealizable será.

En la práctica, la experiencia de Argentina de ordenar por ambientes –como ha sido el caso de bosques y glaciares- ha sido fructífera por diversas razones ambientales, pero específicamente porque ha brindado certeza jurídica. El Estado y los sectores interesados tienen seguridad sobre lo que es posible en cada área definida por el ordenamiento.

La inclusión de los humedales a medida que se ordena el territorio plantea una enorme incertidumbre, tanto sobre las áreas de humedales que se definan e incorporen como sobre el plazo en que el ordenamiento se realizaría, lo cual es ciertamente indefinido si la propuesta es “*a medida que*”. Lo más probable es que, con esta propuesta metodológica, los humedales no sólo nunca se ordenen, sino que además se pierdan.

### **¿Por qué el ordenamiento se debe aprobar por ley provincial?**

La aprobación por ley provincial del Ordenamiento Territorial de los Humedales (OTH) es una condición *sine qua non* para aportar certeza jurídica, estabilidad y previsibilidad. Esto implica, además, que las fuerzas políticas con representación en la Legislatura de cada jurisdicción convalidan el acuerdo social implícito en todo ordenamiento territorial.

Es necesario condicionar la distribución de fondos a las jurisdicciones que garanticen este requisito de estabilidad, lo que también contribuirá a evitar demoras en la elaboración del OTH. Por esto, debe ser una exigencia expresa de la ley de presupuestos mínimos de protección ambiental que regule los humedales.

### **¿Por qué deben existir al menos tres categorías para el OTH?**

Cuando ordenamos ambientes, y especialmente los humedales en los cuales ya están presentes diversas actividades y usos, es necesario poder distinguir áreas para proteger,

para usar de modo sostenible y para transformar. Para eso es preciso definir criterios claros que permitan concretar un OTH coherente que garantice un piso de tutela uniforme para todo el país y que, al mismo tiempo, permita a las provincias definir claramente como gestionarán sus recursos.

Sin categorías el ordenamiento es más incierto, más difícil de fiscalizar y esa dispersión de criterios hará que subsista la conflictividad. El OTH deber ser cierto, fácilmente verificable y con la claridad suficiente para que se reduzcan los conflictos. Además, las categorías definen la distribución de los fondos, en la medida que sólo debería compensarse por conservación y uso sostenible. Si hubiera solo dos categorías, ¿sería justo pagar lo mismo por uso racional que por cambio de uso del suelo?

### **¿Por qué debe ser participativo?**

El ordenamiento territorial es un proceso participativo por definición, pero además es un requisito de la Ley General del Ambiente y del Acuerdo de Escazú, que mandan que su elaboración sea con participación social.

Es responsabilidad de los gobiernos provinciales aplicar ambas normas para contribuir no solo a su cumplimiento formal sino también a que las decisiones públicas sean más transparentes, informadas y fundamentadas.

### **¿Por qué es la Nación quien debe realizar el Inventario Nacional de Humedales (INH)?**

El inventario es una herramienta técnica e informativa, y en ese carácter, previa al ordenamiento.

El INH debe ser elaborado por la autoridad nacional de modo de garantizar la uniformidad de criterio para identificar los humedales, partiendo de una definición operativa que permita realizar esta tarea. Desde luego los organismos científicos y técnicos provinciales deben cooperar con la autoridad nacional en su elaboración.

El OTH sólo puede realizarse con posterioridad a la finalización del INH correspondiente a la jurisdicción que se pretende ordenar.

### **¿Por qué se debe establecer una Moratoria?**

La moratoria tiene dos funciones principales: acelerar el OTH y mantener un escenario estable mientras se inventaría y se ordena. Por ello tiene que regir desde la sanción de la ley de presupuestos mínimos hasta la aprobación del OTH por ley provincial, lo que permitirá luego acceder a los fondos comprometidos.

En el caso de los humedales –diferencia sustancial con los bosques nativos- la moratoria puede admitir flexibilidad en el caso de obras para atender emergencias o desastres u obras necesarias para evitar inundaciones, obras viales y/o sanitarias de alta prioridad, aunque las mismas requerirán cumplir con la evaluación ambiental correspondiente.

**Firmantes:**

**Ardura, Fernando**  
**Austin, Brenda**  
**Bertonatti, Claudio**  
**Bilbao, Consuelo**  
**Breglia, Nahuel**  
**Caeiro, Federico**  
**Campagna, Claudio**  
**Canziani, Pablo**  
**Casañas, Hernán**  
**Castelli, Luis**  
**Corcuera, Javier**  
**Crespo, Enrique**  
**Diotti, Carolina**  
**Ezcurra, Emiliano**  
**Fernández Balboa, Carlos**  
**Fraguío, Martín**  
**Giacchino, Adrián**  
**Goncalves, Alejandra**  
**Gorostarzu, Gonzalo**  
**Heins, Andrea**  
**Kelly, Elsa**  
**Langer, Natalia**  
**Lattari, Mariano**  
**Lutzky, Claudio**  
**Martín, Guillermo**

**Martínez, Luis**  
**Masariche, Mariano**  
**Michienzi, Matías**  
**Missart, Patricia**  
**Protomastro, Gustavo**  
**Pujó, Lorena**  
**Quispe, Carina**  
**Rabassa, Jorge**  
**Raggio, Juan**  
**Román, Ricardo Marcelo**  
**Roulet, Elva**  
**Ryan, Daniel**  
**Sabsay, Daniel**  
**Salerno, Silvia**  
**Savino, Atlio**  
**Schvartzman Milko**  
**Soto, Pedro Joaquín**  
**Stancich, Elba**  
**Taboada, Miguel Ángel**  
**Testa, María Eugenia**  
**Vázquez, Javier José**  
**Villalonga, Juan Carlos**  
**Vogt, María Laura**  
**Von Below, Jonathan**  
**Winograd, Alejandro**

Buenos Aires, 13/9/22

**Agenda Pendiente**

[www.agendapendiente.net](http://www.agendapendiente.net)